

SUPERINTENDENCIA REG.DEP.POLICIA FEDERAL- RN

Estudo Técnico Preliminar 17/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 08420.004736/2025-84

2. Descrição da necessidade

2.1. A Superintendência Regional da Polícia Federal no Rio Grande do Norte (SR/PF/RN) necessita de suporte operacional especializado para a execução de atividades de movimentação física de cargas, incluindo o manuseio, deslocamento, posicionamento e acondicionamento de materiais, bens institucionais e itens apreendidos. Tais demandas decorrem tanto das rotinas administrativas quanto das ações finalísticas da Polícia Federal, que frequentemente resultam na apreensão de volumes que exigem manuseio adequado e transporte interno até locais apropriados.

2.2. As atividades envolvem operações de carga e descarga, transporte interno, alocação segura dos materiais em depósitos e demais ações inerentes ao manejo físico de volumes. A SR/PF/RN não dispõe de servidores com atribuições ou capacitação específica para essas tarefas, que requerem mão de obra treinada e apta ao manuseio de cargas.

2.3. A ausência desse suporte compromete a eficiência operacional, a integridade dos bens manuseados e a adequada execução das atividades institucionais. Diante da recorrência das demandas e da inexistência de pessoal próprio para sua realização, evidencia-se a necessidade de contratação de serviços de capatazia para garantir suporte logístico, continuidade operacional e atendimento às exigências da unidade.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SELOG/SR/PF/RN	ANA PAULA MOREIRA NONATO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. O objeto a ser contratado deve atender aos seguintes requisitos indispensáveis para garantir a execução adequada das atividades de movimentação física de cargas na SR/PF/RN:

4.1.1. Qualificação da Mão de Obra:

- A contratada deverá disponibilizar profissionais formalmente treinados e capacitados para atividades de manuseio, movimentação, deslocamento, posicionamento e acondicionamento seguro de materiais, bens institucionais e itens apreendidos.
- As atribuições profissionais deverão estar alinhadas ao perfil ocupacional previsto na Classificação Brasileira de Ocupações – CBO 7832 (Trabalhadores de cargas e descargas de mercadorias), que compreende, entre outras funções: Preparam cargas e descargas de mercadorias; movimentam e fixam mercadorias e cargas em navios, aeronaves, caminhões, vagões e instalações portuárias; entregam e coletam encomendas; manuseiam cargas especiais; reparam embalagens danificadas e controlam a qualidade dos serviços prestados.

Operam equipamentos de carga e descarga; conectam tubulações às instalações de embarque de cargas. Realizam atividades de limpeza e conservação nos armazéns portuários e nos navios; estabelecem comunicação, emitindo, recebendo e verificando mensagens, notificando e solicitando informações, autorizações e orientações de transporte, embarque e desembarque de mercadorias. Amarram e desamarram embarcações.

4.1.2. Condições de Segurança e Saúde Ocupacional:

- A contratada deverá fornecer todos os Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) exigidos pelas Normas Regulamentadoras do Ministério do Trabalho, garantindo seu uso adequado, substituição imediata em caso de desgaste e registro de entrega.
- Todas as atividades executadas deverão observar rigorosamente as normas de segurança e saúde ocupacional aplicáveis à movimentação de cargas, prevenindo acidentes e preservando a integridade física dos trabalhadores e dos bens manuseados.

4.1.3. Capacidade Operacional:

- A contratada deverá manter número de trabalhadores compatível com a necessidade operacional indicada na ordem de serviço, garantindo que a execução das atividades ocorra com eficiência e dentro dos prazos estabelecidos pela unidade.
- Garantia de execução das atividades dentro dos prazos estabelecidos pela unidade.

4.1.4. Critérios de Sustentabilidade:

- A execução dos serviços deverá observar práticas sustentáveis, com foco em: redução de desperdício de materiais; uso responsável de insumos; descarte ambientalmente adequado de resíduos; adoção de práticas que reduzam impactos ambientais no ambiente operacional.
- Sempre que possível, deverão ser priorizados materiais e procedimentos que contribuam para eficiência ambiental e gestão responsável.

4.1.5. Padrões Mínimos de Qualidade:

- A contratada deverá adotar boas práticas operacionais, incluindo organização, zelo pelos bens, precisão na execução das tarefas.

5. Levantamento de Mercado

5.1. A solução identificada como adequada para atender às necessidades da Administração consiste na contratação de pessoa jurídica especializada para a prestação de serviços de carregadores sob demanda, em diárias, sem dedicação exclusiva de mão de obra. Essa modalidade permite que a SR/PF/RN acione o serviço conforme a variação das rotinas operacionais, evitando custos desnecessários com pessoal ocioso.

5.2. O mercado apresenta ampla disponibilidade de empresas aptas à prestação dos serviços, considerando que as rotinas envolvidas são relativamente simples e não exigem especialização técnica elevada. Assim, não há barreiras significativas à participação de fornecedores, nem requisitos que restrinjam a competitividade.

5.3. Por tais razões, também não se vislumbra a necessidade de consulta prévia, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas para coleta de contribuições.

5.4. No processo de análise, foram identificadas as seguintes alternativas capazes de atender à demanda:

5.4.1. Opção 1 – Contratação contínua com dedicação exclusiva: consiste na alocação permanente de trabalhadores nas dependências da unidade, aguardando acionamento. Embora amplamente utilizada em alguns contextos, essa opção gera custos fixos elevados e não se ajusta ao comportamento variável das demandas da SR/PF/RN.

5.4.2. Opção 2 – Contratação sob demanda: consiste na disponibilização de profissionais somente quando houver solicitação formal da Administração, observando as diárias contratadas. Trata-se de solução amplamente oferecida pelo mercado e que atende com precisão às necessidades operacionais da unidade.

5.4.3. Não foram identificadas outras alternativas viáveis, uma vez que a SR/PF/RN não dispõe de quadro próprio para executar a atividade, tampouco existe solução tecnológica capaz de substituir o trabalho manual em todas as etapas dessa demanda.

5.4.4. As modalidades analisadas são amplamente praticadas no mercado de logística e não impõem restrições à participação de potenciais fornecedores, preservando a competitividade e a seleção da melhor proposta.

5.5. Escolha da solução:

5.5.1. Após examinar as alternativas disponíveis, conclui-se que a contratação sob demanda (Opção 2) é a mais eficiente e vantajosa, por ajustar-se ao comportamento real das necessidades da unidade, possibilitar redução de custos fixos e oferecer maior racionalidade no uso dos recursos públicos. O mercado demonstra plena capacidade de atendimento nessa modalidade, o que garante segurança operacional.

5.5.2. A contratação será realizada por dispensa de licitação com fundamento no inciso II do art. 75 da Lei nº 14.133/2021, por se enquadrar na faixa de menor valor para serviços, mantendo aderência aos princípios da economicidade, proporcionalidade e eficiência.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução proposta consiste na contratação indireta de serviços de carregadores, prestados sob demanda, mediante emissão de Ordens de Serviço. A Administração acionará os trabalhadores apenas quando houver necessidade operacional, sem vínculo de dedicação exclusiva. Ainda que não exija alocação permanente de pessoal, trata-se de serviço cuja disponibilidade deve ser contínua, pois a SR/PF/RN mantém fluxo permanente de recebimento, acondicionamento, transporte interno e movimentação de bens institucionais e itens apreendidos.

6.2. Em razão da necessidade permanente de disponibilidade do serviço, embora o acionamento ocorra por demanda, a solução enquadra-se como serviço de natureza continuada, sem dedicação exclusiva de mão de obra. Esse modelo assegura que a Administração tenha acesso ininterrupto ao serviço sempre que necessário, evitando custos fixos típicos de contratos com postos dedicados.

6.3. A prestação ocorrerá prioritariamente nas dependências da Superintendência Regional da Polícia Federal no Rio Grande do Norte (SR/PF/RN), podendo estender-se aos postos de atendimento situados no Aeroporto Internacional de Natal, no Porto de Natal, no Depósito da Polícia Federal no município de Macaíba e em outras localidades da Região Metropolitana de Natal. O acionamento será realizado conforme a necessidade da unidade requisitante e formalizado por meio de Ordem de Serviço.

6.4. Os carregadores serão disponibilizados pela contratada na unidade que requisitou. Eventual necessidade de carregadores em outros municípios, conforme localidades acima, será de responsabilidade da contratada realizar o deslocamento.

6.5. Para execução adequada das atividades, a contratada deverá disponibilizar equipamentos compatíveis com a natureza do serviço, assegurando sua integridade física e o cumprimento das normas de segurança. Constituem itens mínimos exigidos: um carrinho "sobe escada", com largura máxima de 90 centímetros; um carrinho de transporte de carga tipo plataforma, com largura máxima de 90 centímetros; e um carro de carga com estrutura metálica reforçada, com dimensões de 1,5 metro de comprimento por 80 centímetros de largura, aba removível de 70 centímetros e quatro rodas pneumáticas.

6.6. Os trabalhadores colocados à disposição da Administração deverão utilizar uniformes e equipamentos de proteção individual adequados. São considerados itens mínimos: camisa gola polo de algodão com bolso e logotipo da empresa, nas versões manga curta e manga longa; camisa com proteção solar; calça jeans com quatro bolsos; botina de cano curto; cinto ergonômico lombar; meias de algodão; luvas apropriadas para transporte de objetos pesados; boné com logotipo da empresa; máscara de proteção respiratória modelo carbogرافite; e capa de chuva longa compatível com o tamanho do empregado.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Os serviços serão acionados **SOB DEMANDA** da contratante quando houver necessidade, havendo previsão de **320** (trezentos e vinte) diárias conforme razões a seguir expostas:

7.1.1 Atualmente a SR/PF/RN possui o Contrato nº 09/2024-SR/PF/RN, que tem como objeto o serviço de carregadores, executado **com regime de dedicação exclusiva de mão de obra**, ao custo anual de **R\$ 110.316,73** (cento e dez mil trezentos e dezesseis reais e setenta e três centavos), com vigência inicialmente prevista de **05/08/2024 a 05/08/2025**, prorrogado até **31/12/2025**.

7.1.1.2 Esse contrato previu a disponibilização de dois colaboradores para execução dos serviços e foi o primeiro executado no âmbito da SR/PF/RN com esse tipo de objeto. Observou-se ao longo da execução uma certa ociosidade da mão de obra alocada, devido a sazonalidade das demandas, períodos de férias, recessos, feriados, dedetização, manutenção predial entre outros motivos que impediam a realização dos serviços.

7.1.1.3 Considerando que a estimativa inicial deve levar em consideração os parâmetros acima indicados, e que o ano civil tem aproximadamente 250 (duzentos e cinquenta) dias úteis, e que não seria necessária a utilização dos colaboradores em todos eles, entende-se razoável a estimativa de **320** (trezentos e vinte) diárias ao longo do período de 12 (doze) meses, podendo ser utilizados até 10 (dez) colaboradores ao mesmo tempo em uma única demanda.

7.1.1.4 Considerando a pesquisa de preços realizada, com a estimativa do custo médio da diária em R\$ 171,56 (cento e setenta e um reais e cinquenta e seis centavos), caso sejam utilizadas todas as **320** (trezentos e vinte) diárias, teríamos o valor total de R\$ 54.899,20 (cinquenta e quatro mil oitocentos e noventa e nove reais e vinte centavos), o que geraria uma economia de **R\$ 55.417,53** (cinquenta e cinco mil quatrocentos e dezessete reais e cinquenta e três centavos), em comparação com a solução atualmente prevista no Contrato nº 09/2024-SR/PF/RN.

7.2. Nesse sentido, observa-se a vantajosidade em realizar essa modalidade de contrato sob demanda.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 54.899,20

8.1 Estima-se o custo total de **R\$ 54.899,20** (cinquenta e quatro mil oitocentos e noventa e nove reais e vinte centavos), conforme pesquisa de preços nº 33/2025, realizada no sistema próprio e juntada aos autos do processo de contratação:08420.004736/2025-84, conforme tabela abaixo:

Pesquisa de preços		
Número do Item da Pesquisa	Descrição do Item	Preço Unitário
1	Prestação de Serviços de Operador de Carga e Descarga	R\$ 191,00
1	Prestação de Serviços de Operador de Carga e Descarga	R\$ 155,00
1	Prestação de Serviços de Operador de Carga e Descarga	R\$ 195,40
1	Prestação de Serviços de Operador de Carga e Descarga	R\$ 169,00
1	Prestação de Serviços de Operador de Carga e Descarga	R\$ 171,00
1	Prestação de Serviços de Operador de Carga e Descarga	R\$ 148,00
	Média de preço	R\$ 171,56
	Valor total (320 diárias anuais)	R\$ 54.899,20

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Nos termos do art. 40 da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento deverá ser adotado sempre que técnica e economicamente viável, de modo a ampliar a competitividade e possibilitar a seleção da proposta mais vantajosa. A norma também estabelece que o parcelamento deve ser evitado quando acarrete perda de economia de escala, dificuldade de gestão ou prejuízo à execução integrada do objeto.

9.2. No caso em análise, o objeto corresponde à prestação de serviços de capatazia sob demanda, sem dedicação exclusiva de mão de obra. Trata-se de um serviço de natureza homogênea, unitária e operacionalmente indivisível.

9.3. Diante dessas circunstâncias, conclui-se que não há vantagem em realizar o parcelamento do objeto. A manutenção do serviço como item único atende aos critérios do art. 40 da Lei nº 14.133/2021 e aos princípios de economicidade, eficiência e melhor resultado para a Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. No caso em tela não haverá contratações correlatas e/ou interdependentes, ou seja, os serviços em comento serão contratados de forma independente.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. O objeto da contratação vai ao encontro das diretrizes traçadas no Plano Estratégico da Polícia Federal 2024 /2027, objetivando a implantação de uma cultura permanente de gestão estratégica no âmbito da Polícia Federal, em busca da eficiência e da efetividade das atividades e dos serviços prestados.

11.2. Ressalte-se que a presente contratação está registrada no sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações - PGC para no ano de 2025.

11.3. Em atendimento ao Decreto nº 10.193 de 27/12/2019, informa-se que a futura contratação se refere a atividade de custeio, pois está relacionada às atividades comuns da Superintendência Regional de Polícia Federal no Rio Grande do Norte, relativa ao desempenho de suas atividades institucionais;

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. O resultado esperado consiste na busca do menor custo para a execução do serviço acima mencionado, porém com qualidade que assegure a rapidez e a segurança na execução, obtendo uma maior agilidade no desenvolvimento das rotinas operacionais da SR/PF/RN.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. As providências consistem em cumprir os procedimentos previstos em lei para a efetiva contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Inicialmente não se vislumbra possível impacto ambiental para o objeto em tela.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1.O presente planejamento atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos.

15.2 Assim, declaramos a viabilidade da contratação, e recomendamos a contratação na forma proposta.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ALGACY CHAVES DE ALMEIDA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 09/12/2025 às 09:51:25.